

На основу члана 2.став 4. Закона о правобранилаштву („Службени гласник РС“ број 55/2014) и члана 37.став 1. тачка 6. Статута општине Инђија-пречишћен текст („Службени лист општине Инђија“ број 9/13),

Скупштина општине Инђија на седници одржаној дана 17.октобра 2014.године, донела је

## **ОДЛУКУ О ПРАВОБРАНИЛАШТВУ ОПШТИНЕ ИНЂИЈА**

### **I ОПШТЕ ОДРЕДБЕ**

#### **Члан 1.**

Овом одлуком уређује се образовање, организација, надлежност правобранилаштва општине Инђија, као и друга питања од значаја за рад тог органа.

#### **Члан 2.**

Образује се Правобранилаштво Општине Инђија, (у даљем тексту: Правобранилаштво) као орган општине, ради обављања послова правне заштите имовинских права и интереса општине.

#### **Члан 3.**

Правобранилаштво своју дужност обавља у складу са Уставом, законом и другим општим правним актима.

#### **Члан 4.**

Средства за рад Правобранилаштва обезбеђују се у буџету општине.

### **II ОРГАНИЗАЦИЈА, УРЕЂЕЊЕ И НАДЛЕЖНОСТ ПРАВОБРАНИЛАШТВА**

#### **Члан 5.**

Седиште Правобранилаштва је у Инђији, улица Цара Душана број 1.

На згради у којој се налази седиште Правобранилаштва, мора бити истакнут назив Правобранилаштво општине Инђија као и застава Републике Србије у складу са законом.

#### **Члан 6.**

Правобранилаштво има свој печат и штамбиљ.

Текст печата исписује се на српском језику ћириличним писмом.

Текст печата исписује се у концентричним круговима око грба Републике Србије.

У спољном кругу печата исписује се назив Републике Србије, а у првом следећем кругу исписује се назив аутономне покрајине.

У следећем унутрашњем кругу исписује се назив Правобранилаштва, а седиште истог исписује се на дну печата.

#### **Члан 7.**

Печат је округлог облика и израђује се од гуме, метала или другог одговарајућег материјала, пречника 32mm.

#### **Члан 8.**

Број примерака печата, начин његове употребе, чувања и руковања, утврђује општински правобранилац својим актом.

#### **Члан 9.**

Штамбиљ је правоугаоног облика, димензија 55cm x 28cm и служи за завођење поште, поднесака и других докумената.

Штамбиљ садржи: текст назива органа, ознаку примљено и датум пријема.

#### **Члан 10.**

Функцију Правобранилаштва обављају општински правобранилац и заменик општинског правобраниоца.

#### **Члан 11.**

Правобранилаштво заступа општину Инђија у поступцима пред судовима, управним и другим надлежним органима, ради заштите њених имовинских права и интереса.

Правобранилаштво може, на основу посебно датог пуномоћја, заступати у поступцима пред судовима, управним и другим надлежним органима и установе и правна лица чији је оснивач општина, ради заштите њихових имовинских права и интереса.

Правобранилаштво прати и проучава правна питања од значаја за рад органа, установа и правних лица које заступа, нарочито из области њихове надлежности, као и питања у вези са применом закона и подзаконских аката која су, или могу бити, од значаја за предузимање било које правне радње органа и правних лица које заступа, нарочито за спречавање штетних имовинскоправних и друштвено негативних последица по правна лица која заступа.

Правобранилаштву се могу доставити ради давања правног мишљења нацрти правних послова које закључују субјекти које заступа, ако ти правни послови за предмет имају имовонска права и обавезе истих.

Правобранилаштво даје правна мишљења и правне савете и о другим имовинско правним питањима субјектима које заступа, посебно уговора из области имовинско правних односа, привредно правних уговора и даје правне савете свим органима општине и субјектима које заступа, када се то писменим путем затражи.

Правобранилаштво може давати и стручно мишљење и на нацрте уговора које закључују директни и индиректни корисници буџетских средстава а чија реализација подразумева ангажовање буџетских средстава.

#### **Члан 12.**

Трошкови заступања у поступцима пред судом, органом управе и другим надлежним органом, признају се правобранилаштву по прописима о награди и накнади адвоката, а тако остварени приходи у заступању представљају приход буџета општине.

#### **Члан 13.**

Органи општине, установе и друга правна лица која заступа правобранилаштво, дужни су да обавесте правобранилаштво о правној ствари у којима је оно овлашћено да предузима правне радње и правна средства ради остваривања њихових права и интереса, односно права и интереса општине, и на његов захтев доставе списе и обавештења, односно пруже податке и објашњења потребна за предузимање радњи од стране правобранилаштва.

Када правобранилаштво везује законски рок за поступање, органи, установе и друга правна лица из става 1. овог члана, дужни су да списе и обавештења доставе без одлагања, односно податке и објашњења неодложно пруже.

Ако услед непоступања, односно неблагоприятног поступања органа општине, установе и другог правног лица, наступи штета за општину или друге субјекте које заступа правобранилаштво, исто ће о томе обавестити орган који врши надзор над радом тог субјекта, а од одговорног лица захтеваће накнаду причињене штете.

#### **Члан 14.**

Правобранилаштво је овлашћено да покрене, односно поднесе иницијативу за покретање поступка пред судом или другим надлежним органом, поводом питања из своје надлежности.

Правобранилаштво поступа и по писменим налозима и захтевима субјектата које заступа, и дужно је обавестити исте о свом правном мишљењу, односно предузетим радњама, у року од 30 дана.

У случају да је правно мишљење потребно дати, односно радњу предузети у року краћем од 30 дана, субјект који се обратио правобранилаштву, дужан је да то посебно истакне и образложи у свом писменом захтеву, уз истицање да се захтев упућује као приоритет, са тачно означеним роком за поступање који не може бити краћи од осам дана, односно три дана када се ради о захтеву органа општине.

Уколико оцени, да се налогом односно захтевом субјекта које заступа, крши Устав, закон или угрожавају имовинска права и интереси општине, правобранилаштво ће без одлагања, а најкасније у року од три дана од дана пријема налога или захтева, писменим путем обавестити подносиоца захтева или налога, о разлозима за одбијање поступања са образложењем истих.

Ако заступани субјект и после обавештења из става 4. овог члана, остане при издатом налогу или поднетом захтеву, Правобранилаштво ће поступити по том налогу или захтеву, с тим што у том случају не може трпети штетне последице.

#### **Члан 15.**

Правобранилаштво доставља Скупштини општине и председнику општине извештај о поступању у предметима, односно извештај о раду Правобранилаштва најмање једном годишње, а без одлагања на њихов захтев о поступању у појединим предметима, као и субјектима које заступа кад то писмено затраже.

#### **Члан 16.**

Правобранилаштво ће пре покретања поступка пред судом, органом управе или другим надлежним органом, односно у поступку одговора на тужбу, предлог или други акт којим је покренут поступак против заступаног субјекта, размотрити могућност споразумног решавања спорног односа, на своју иницијативу или иницијативу супротне стране.

Уколико правобранилаштво процени да нису испуњени материјални или формални услови да се спорни однос реши споразумно или да предложено споразумно решење није у интересу општине, о томе ће писмено обавестити субјекта кога заступа.

Пре закључења постигнутог споразума за решавање спорног односа, Правобранилаштво је дужно да прибави сагласност Општинске управе- Одељења за привреду и финансије, за закључење тог споразума.

За сваки коначни споразум у поступку за алтернативно решавање спора у коме не учествује Правобранилаштво, мора бити прибављено правно мишљење Правобранилаштва.

#### **Члан 17.**

Послове из надлежности Правобранилаштва општине Инђија, обављају општински правобранилац и заменик општинског правобраниоца.

Општински правобранилац руководи радом и представља Правобранилаштво, а за свој рад и рад Правобранилаштва одговоран је Скупштини општине.

Заменик општинског правобраниоца одговоран је за свој рад општинском правобраниоцу.

#### **Члан 18.**

Општински правобранилац може предузети сваку радњу из надлежности Правобранилаштва.

Општински правобранилац искључиво је надлежан за покретање поступка оцене уставности и законитости, подношење извештаја Скупштини и обављање других послова из надлежности Правобранилаштва.

Заменик општинског правобраниоца може предузети сваку радњу из надлежности Правобранилаштва која није у искључивој надлежности општинског правобраниоца.

#### **Члан 19.**

Општински правобранилац издаје у писменој форми општа обавезна упутства за рад и поступање заменика општинског правобраниоца и запослених у Правобранилаштву, ради постизања законитости, делотворности и једнообразности у поступању.

#### **Члан 20.**

Општински правобранилац може издати упутство за обавезно поступање заменика општинског правобраниоца у појединим предметима, и исто мора бити у писменој форми.

Заменик општинског правобраниоца који сматра да је упутство за обавезно поступање незаконито или неосновано, може изјавити општинском правобраниоцу приговор са образложењем у року од три дана од дана пријема упутства, а о приговору се мора одлучити најкасније у року од осам дана.

До одлуке општинског правобраниоца по приговору, заменик општинског правобраниоца дужан је да поступа по упутству, ако поступање по упутству у конкретном случају не трпи одлагање.

Ако општински правобранилац одбије приговор, заменик општинског правобраниоца ће поступити по упутству.

#### **Члан 21.**

Ако је општински правобранилац одсутан или спречен за рад, замењује га заменик општинског правобраниоца.

Ако општинском правобраниоцу престане функција, до новог постављења, Скупштина општине поставља заменика општинског правобраниоца за вршиоца функције општинског правобраниоца на период од шест месеци.

#### **Члан 22.**

Правобранилачки приправник може предузети радње заступања у поступку пред судом, органом управе или другим надлежним органом, у границама писменог овлашћења заменика општинског правобраниоца.

#### **Члан 23.**

Општински правобранилац и заменик општинског правобраниоца остварују права из радног односа у складу са прописима којима се уређује радни однос запослених у Општинској управи.

### **III ПОСТАВЉЕЊЕ ОПШТИНСКОГ ПРАВОБРАНИОЦА И ЗАМЕНИКА**

#### **Члан 24.**

Општинског правобраниоца и заменика општинског правобраниоца, на предлог Комисије за кадровска и административна питања, поставља Скупштина општине на период од пет година, и исти могу бити поново постављени.

#### **Члан 25.**

За општинског правобраниоца и заменика општинског правобраниоца, може бити постављен држављанин Републике Србије који испуњава опште услове за рад у државним органима, који је завршио правни факултет, положио правосудни испит и достојан је правобранилачке функције.

#### **Члан 26.**

За општинског правобраниоца и заменика општинског правобраниоца, може бити постављено лице које поред општих услова, има радно искуство у правној струци после положеног правосудног испита и то:

1. пет година за општинског правобраниоца;
2. пет година за заменика општинског правобраниоца;

#### **Члан 27.**

За правобранилачког приправника прима се лице које је завршило правни факултет и испуњава опште услове за рад у државним органима.

Правобранилачки приправник прима се у радни однос на три године.

Дипломирани правник може бити примљен на обуку у правобранилаштво, без заснивања радног односа, ради стицања радног искуства и услова за полагање правосудног испита (волонтер).

Програм обуке правобранилачког приправника и волонтера, утврђује Општински правобранилац.

Правобранилачки приправник и волонтер може одређено време бити упућен на обуку у други орган јединице локалане самоуправе.

#### **Члан 28.**

Административно-техничке и дактилографске послове за потребе Правобранилаштва, обавља запослени у Општинској управи, који има средњу стручну спрему са познавањем дактилографије, а који је решењем Начелника општинске управе, распоређен на те послове.

#### **Члан 29.**

На заснивање радног односа, права, обавезе, стручно усавршавање, оцењивање и одговорност запослених у Правобранилаштво, примењују се прописи који уређују радне односе запослених у Општинској управи.

### **IV ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ**

#### **Члан 30.**

Ступањем на снагу ове одлуке, Јавно правобранилаштво општине Инђија, наставља са радом као Правобранилаштво општине Инђија.

Општински јавни правобранилац, постављен до дана ступања на снагу ове одлуке, наставља са радом до постављења општинског правобраниоца у складу са овом одлуком.

#### **Члан 31.**

Скупштина општине ће поставити општинског правобраниоца и заменика општинског правобраниоца у року од 60 дана, од дана ступања на снагу ове одлуке.

#### **Члан 32.**

Ступањем на снагу ове одлуке престаје да важи Одлука о јавном правобранилаштво општине Инђија („Службени лист општина Срема“ број 11 /94).

#### **Члан 33.**

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу општине Инђија“.

### **СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ИНЂИЈА**

**Број:021-11/2014-I**  
**Дана: 17.октобра 2014.године**  
**Инђија**

**Председник**  
**Александар Ковачевић**

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Правни основ за доношење Одлуке о Правобранилаштву општине Инђија, садржан је у члану 2.став 4. Закона о правобранилаштву („Службени гласник РС“ број 55/2014), којим је регулисано да послове правобранилаштва за заштиту имовинских права и интереса јединице локалне самоуправе обављају правобранилаштва јединица локалне самоуправе, а да се уређење и организација, као и друга питања од значаја за рад правобранилаштва, утврђују одлуком јединице локалне самоуправе, у складу са основама за уређење и организацију правобранилаштва прописаним Законом о правобранилаштву. Чланом 61. став 2. закона, регулисано је да су јединице локалне самоуправе дужне да одлуку из члана 2. став 4. донесу најкасније у року од шест месеци од дана ступања на снагу закона. Закон о правобранилаштву ступио је на снагу 31. маја 2014. године.

Одлука о Правобранилаштву општине Инђија, систематизована је у четири Одељака са укупно 33 члана.

У Одељку I-Опште одредбе, члановима од 1-4, регулисано је да се овом одлуком уређује образовање, организација, надлежност правобранилаштва општине Инђија, као и друга питања од значаја за рад тог органа, као и да се образује Правобранилаштво Општине Инђија, као орган општине, ради обављања послова правне заштите имовинских права и интереса општине. Такође је регулисано да Правобранилаштво своју дужност обавља у складу са Уставом, законом и другим општим правним актима, као и да се средства за рад Правобранилаштва обезбеђују у буџету општине.

У Одељку II Организација, уређење, и надлежност правобранилаштва, члановима од 5-23. уређено је да се седиште Правобранилаштва налази у Инђији, улица Цара Душана број 1. као и обавеза да се на згради у којој се налази седиште Правобранилаштва, мора истаћи назив Правобранилаштво општине Инђија и застава Републике Србије у складу са законом. Такође је уређено, да Правобранилаштво има свој печат и штампил као изглед печата и штампилца.

Једна од новина предвиђена овом Одлуком је да функцију Правобранилаштва у општини Инђија, поред општинског правобраниоца обавља и заменик општинског правобраниоца, управо због обима посла, законских рокова за предузимање радњи, надлежности, које су у таквом обиму, да превазилазе обим посла који може да изврши један извршилац. Надаље је уређена надлежност Правобранилаштва, као и начин поступања субјеката које Правобранилаштво заступа.

Правобранилаштво заступа општину Инђија у поступцима пред судовима, управним и другим надлежним органима, ради заштите њених имовинских права и интереса.

Правобранилаштво може, на основу посебно датог пуномоћја, заступати у поступцима пред судовима, управним и другим надлежним органима и установе и правна лица чији је оснивач општина, ради заштите њихових имовинских права и интереса. Оно прати и проучава правна питања од значаја за рад органа, установа и правних лица које заступа, нарочито из области њихове надлежности, као и питања у вези са применом закона и подзаконских аката која су, или могу бити, од значаја за предузимање било које правне радње органа и правних лица које заступа, нарочито за спречавање штетних имовинскоправних и друштвено негативних последица по правна лица која заступа. Правобранилаштву се могу доставити ради давања правног мишљења нацрти правних послова које закључују субјекти које заступа, ако ти правни послови за предмет имају имовинска права и обавезе истих. Такође је уређено да Правобранилаштво даје правна мишљења и правне савете и о другим имовинско правним питањима субјектима које заступа, посебно уговора из области имовинско правних односа, привредно правних уговора и даје правне савете свим органима општине и субјектима које заступа, када се то писменим путем затражи.

Правобранилаштво може давати и стручно мишљење и на нацрте уговора које закључују директни и индиректни корисници буџетских средстава а чија реализација подразумева ангажовање буџетских средстава.

У Одељку III Постављење општинског правобраниоца и заменика, члановима од 24-29, уређено је да општинског правобраниоца и заменика општинског правобраниоца, на предлог Комисије за кадровска и административна питања, поставља Скупштина општине на период од пет година, и да исти могу бити поново постављени. За општинског правобраниоца и заменика општинског правобраниоца, може бити постављен држављанин Републике Србије који испуњава опште услове за рад у државним органима, који је завршио правни факултет, положио правосудни испит и достојан је правобранилачке функције и има радно искуство у правној

струци после положеног правосудног испита пет година. Такође је предвиђена могућност запошљавања правобранилачког приправника, које је завршило правни факултет и испуњава опште услове за рад у државним органима и прима се у радни однос на три године. Уређена је могућност да дипломирани правник може бити примљен на обуку у правобранилаштво, без заснивања радног односа, ради стицања радног искуства и услова за полагање правосудног испита (волонтер). Програм обуке правобранилачког приправника и волонтера, утврђује Општински правобранилац.

Административно-техничке и дактилографске послове за потребе Правобранилаштва, обавља запослени у Општинској управи, који има средњу стручну спрему са познавањем дактилографије, а који је решењем Начелника општинске управе, распоређен на те послове.

У Одељку IV Прелазне и завршне одредбе, члановима од 30-33, уређено је да ступањем на снагу ове одлуке, Јавно правобранилаштво општине Инђија, наставља са радом као Правобранилаштво општине Инђија и да Општински јавни правобранилац, постављен до дана ступања на снагу ове одлуке, наставља са радом до постављења општинског правобраниоца у складу са овом одлуком. Такође је уређено да ће Скупштина општине поставити општинског правобраниоца и заменика општинског правобраниоца у року од 60 дана, од дана ступања на снагу ове одлуке.

Имајући у виду напред наведено, Одлука о Правобранилаштву општине Инђија, доставља се на даљу надлежност.